



การเชื่อมโยงและบูรณาการแผน

- วิศวกรรมอุตสาหการ - เชื่อมประกอบ Industrial Engineering Welding
- รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต Master of Public Administration
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เกิดอย่างเสีย อยู่อย่างเสีย
ตายอย่างเสีย และเสียย่อยไม่กินเนื้อเสียด้วย
กัน



ผู้มีส่วนได้เสียการพัฒนาท้องถิ่น

■ **ผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder)**
กลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่อยู่ในพื้นที่และนอกพื้นที่

- ประชาชน/เยาวชน/อสม./อ.พ.ป.ร./ปราชญ์/ผู้ทรงคุณวุฒิ/ผู้นำชุมชน/ผู้นำทางจิตวิญญาณ/พลังมวลชน
- ประชาคมท้องถิ่น : หมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล/เมือง/นคร/อำเภอ/จังหวัด
- องค์กรภาคประชาสังคม/กลุ่มอาสาองค์กรธุรกิจ/กลุ่มธุรกิจ/กลุ่มสิ่งแวดล้อม/สื่อมวลชน
- หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ
- ผู้กำกับดูแล

**ภาคีเครือข่าย
(Network)**

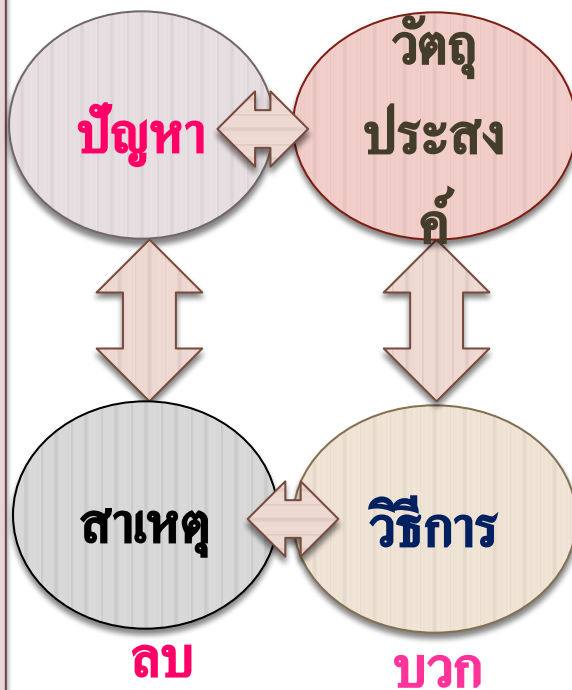




การพัฒนาแบบองค์รวม (Holistic Development)

- แนวคิดการพัฒนาแบบองค์รวม (Holistic Development) มีพื้นฐานความคิดสำคัญคือการพัฒนาสังคมหรือชุมชนใดชุมชนหนึ่งให้บังเกิดผลอย่างแท้จริง ไม่อาจจะกระทำแบบแยกส่วนได้ จะเลือกทำเฉพาะเรื่องใดเรื่องหนึ่งจนละเลยหรือขาดไปสำหรับอีกเรื่องหนึ่งไม่ได้ แต่จะต้องดำเนินการไปพร้อมกัน

สมรรถนะของการพัฒนาและกระบวนการแก้ปัญหาท้องถิ่น



- Why : จะทำไม
- What : จะทำอะไร
- When : จะทำเมื่อไร
- Where : จะทำที่ไหน
- Who : จะทำโดยใคร
- Whom : จะทำเพื่อใคร
- How : จะทำอย่างไร
- How much : จะจ่ายเท่าไร

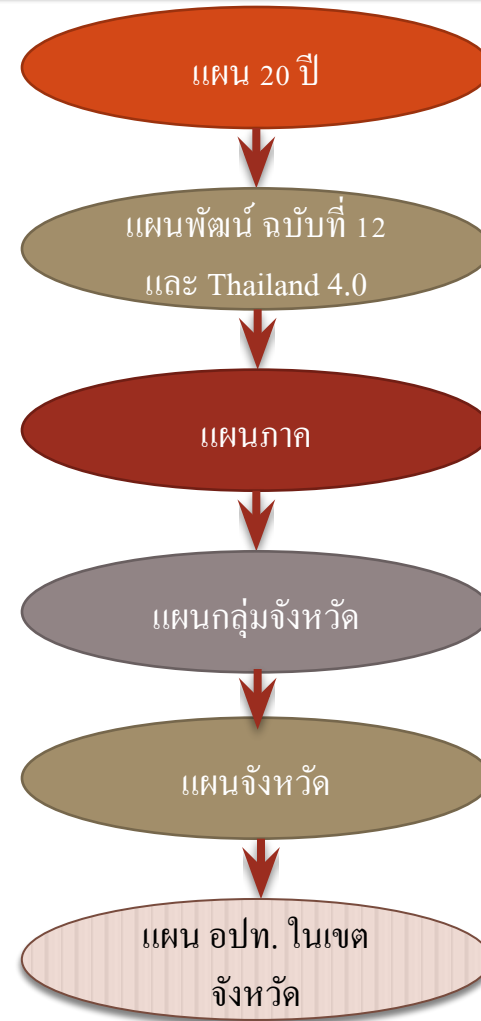
SMART PRINCIPLE



กำหนดกลยุทธ์เพื่ออะไร (Strategy) ในแผนพัฒนาท้องถิ่น 4 ปี

❌ โครงการพัฒนาท้องถิ่นที่จะทำขึ้นในอนาคต จะช่วยให้เกิดคุณค่าให้กับประชาชนอย่างไร ดีกว่า ได้มากกว่าที่เคยเป็นมาหรือสามารถสร้างความยั่งยืนให้กับประชาชนได้อย่างไร

❌ กลยุทธ์ : การวางแผน งานสู่การปฏิบัติเพื่อบรรลุเป้าหมาย ภายใต้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่เหมาะสม หรือการวิเคราะห์เชิงกลยุทธ์ SWOT Analysis กล่าวคือ การวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาส และภัยคุกคาม (อุปสรรค) ในกรอบระยะเวลาที่ต้องการ ทั้งนี้เพื่อประกอบการวางแผนการในการใช้วิธีการและทรัพยากร เพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุด



ผลลัพธ์ของ
กลยุทธ์ต้องการ
อะไร จะได้
อะไรที่เป็นคุณ
ค่าจริงๆ ใน
ท้องถิ่น



กำหนด Content อย่างไร

สภาพภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ ท้องถิ่น
ของท่านเป็นมาอย่างไร



แล้วภาพรวม การสรุปสิ่งที่ผ่านมามีได้
ดำเนินการอย่างไรแล้ว

ความสัมพันธ์ระหว่างแผนได้มีการ
วิเคราะห์ จาก SWOT และ Demand
รวมถึงศักยภาพของท้องถิ่นและความ
เชื่อมต่อหรือยัง



แผน 20 ปี/แผนพัฒนา ฉบับที่ 12/ Thailand
4.0/ แผนภาค/แผน กลุ่มจังหวัด แผนจังหวัด
/แผน อปท. ในเขตจังหวัด/ยุทธศาสตร์ของ
ท้องถิ่น

การวิเคราะห์ SWOT/Demand

Global Demand and Trend

สุดท้าย SWOT Analysis

Positioning

ประเด็นยุทธศาสตร์

เป้าประสงค์

ตัวชี้วัด

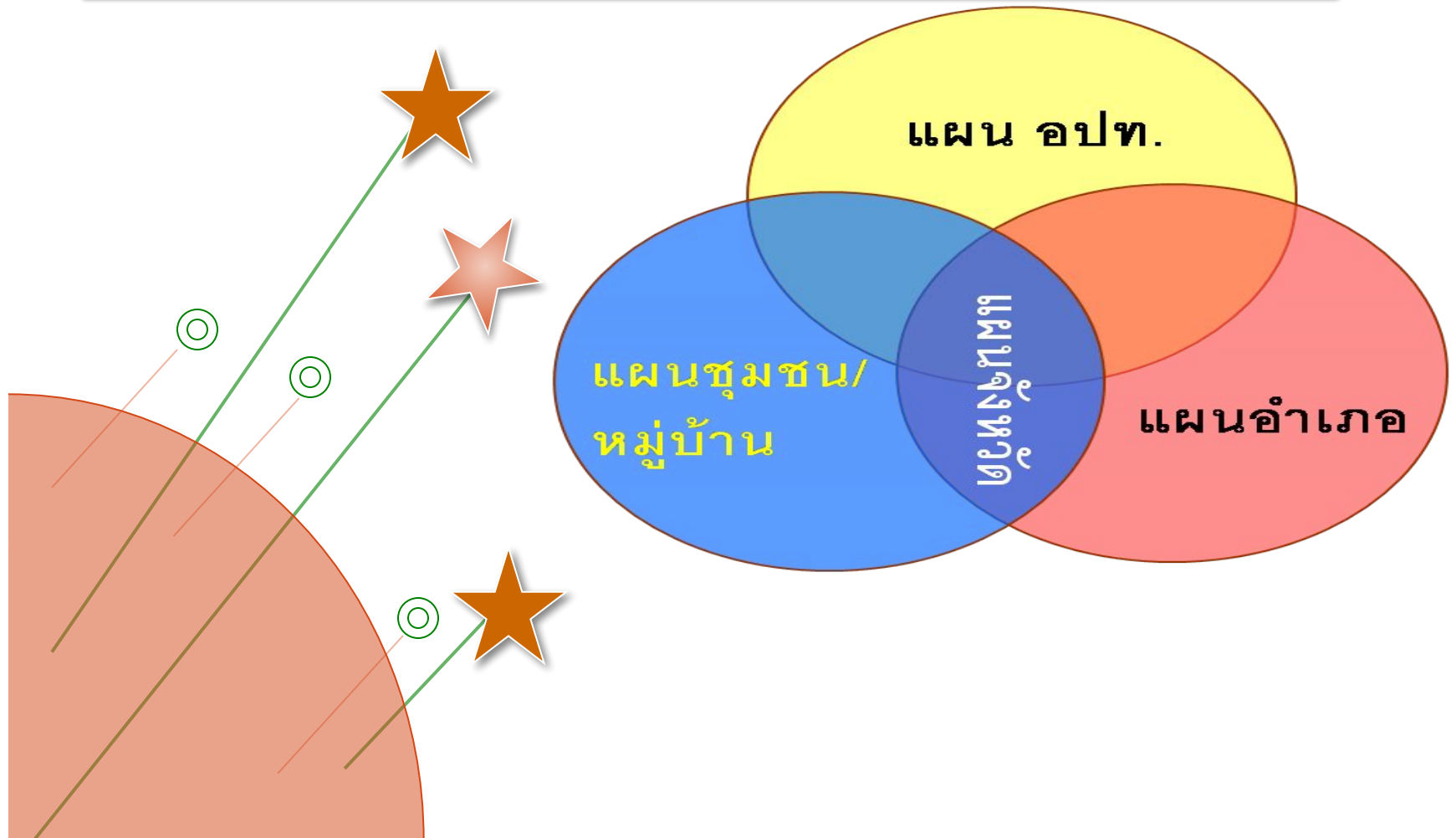
มุมมองจาก Top Down



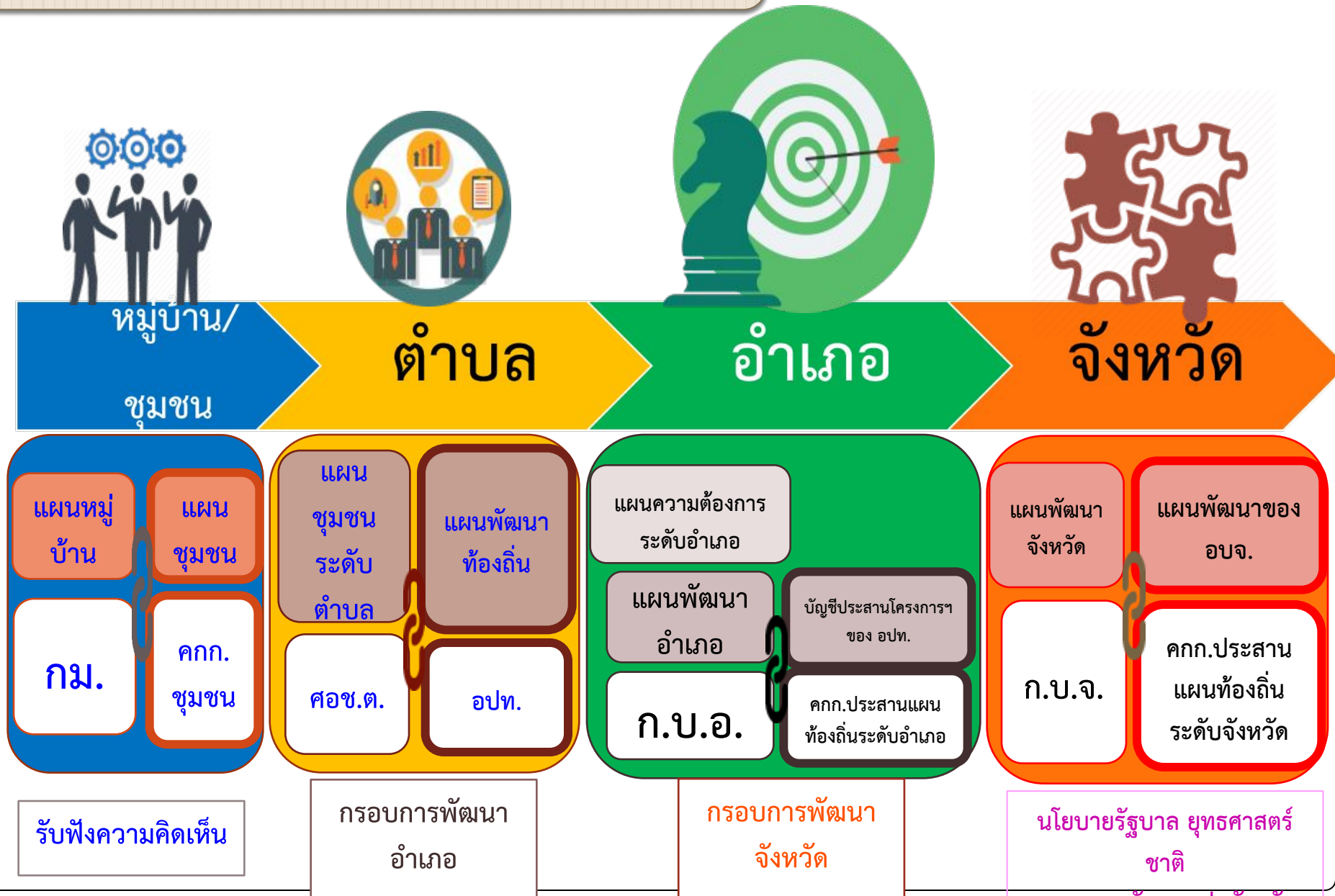
การพัฒนาจาก Bottom-UP



ความสัมพันธ์ของการวางแผนในระดับพื้นที่



แนวทางการประสานแผน



การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

- หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 1002 การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2560
- **หลักการสำคัญ** กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ ให้มีเอกภาพและเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งจังหวัดให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้การสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมในพื้นที่ โดยนำปัญหาและความ

**แนวทางการจัดทำ
การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ เพื่อประสานแผนพัฒนาในพื้นที่สำหรับ
แผนชุมชน/หมู่บ้าน
สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

- ข้อ 1 กำหนดแนวทางการจัดทำ การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ เพื่อให้การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ มีเอกภาพและเกิดความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0212.1/ว 2070 ลงวันที่ 19 เมษายน 2560
- ข้อ 2 การดำเนินการตาม ข้อ 1 สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการตามแนวทาง การประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (เอกสาร ๑) และดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย

- ข้อ 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนตามอำนาจหน้าที่การจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล ให้เกิดการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้
 - (1) การดำเนินการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 โดยคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักในการจัดทำแผนหมู่บ้านโดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาและวิทยาการกระบวนการ
 - (2) การจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการศูนย์ประสานงานองค์การชุมชน พ.ศ. 2551 โดยสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอ สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนระดับตำบล โดยใช้กลไกศูนย์ประสานงานองค์การ

- ข้อ 4 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตยในลักษณะการประชุมประชาคมท้องถิ่นภาพรวมในระดับตำบลหรือชุมชนตำบลหรือชุมชนเมืองหรือชุมชนนครหรือจังหวัด แล้วแต่กรณี การประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตยตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 หรือตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ได้กำหนดเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้) โดยนำแผนงาน โครงการที่เกิดจาก ข้อ 3 (1) หรือ (2) แล้วแต่กรณี เพื่อเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

□ สำหรับการประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตยดังกล่าว ให้ใช้สัดส่วนร้อยละ 60 กรณีประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึงร้อยละ 60 แต่ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ให้ดำเนินการการประชุมประชาคมท้องถิ่นต่อไปได้ โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นโดยละเอียด ไว้ในรายงานการประชุม

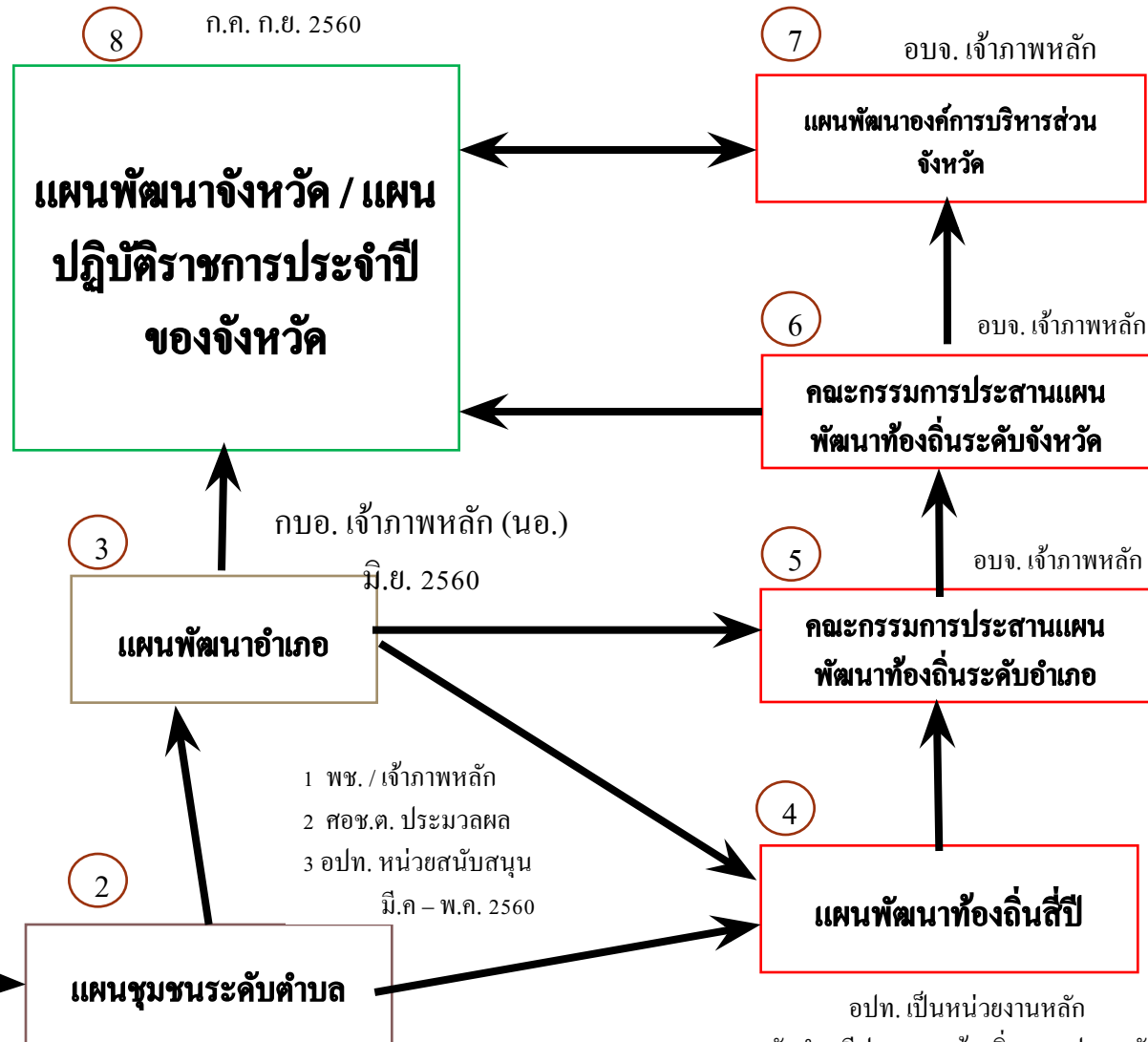
- ข้อ 5 การดำเนินการตาม ข้อ 4 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการตามกระบวนการ ข้อ 22 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559 และสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (พ.ศ. 2561-2564) ตามนัยมาตรา 53/1 วรรคสี่¹ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ตามนัยมาตรา 19 วรรคสาม² และมาตรา 28³ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 ทั้งนี้ แผนงานโครงการของแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนชุมชนระดับตำบล ที่นำไปเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จักต้อง

- (1) นำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายจริง ซึ่งอาจเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเพิ่มเติม หรือการจ่ายขาดเงินสะสม หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นต้น หรือ
- (2) เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ นโยบายรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 หรือกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องกับการพัฒนาจังหวัด ประเทศเป็นองค์รวม หรือ
- (3) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพิ่มเติมแผนหรือเปลี่ยนแปลงพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) เพื่อนำมาประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและระดับจังหวัด และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีลักษณะของงบประมาณอันมีลักษณะต่อเนื่องเพื่อพัฒนาท้องถิ่นในระดับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสองแห่งขึ้นไป หรือ
- (4) รองรับภารกิจของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องเข้าไปดำเนินการหรือพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้งบประมาณหรือเครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ของหน่วยงานนั้น ซึ่งมีใช้งบประมาณหรือเครื่องมือ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเว้นแต่กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนการไฟฟ้าและการประปา

แนวทางการประสานแผนพัฒนาในพื้นที่
สำหรับแผนชุมชน/หมู่บ้านประจำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562



กบจ. (ผวจ.)
ก.ค. ก.ย. 2560



ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



- **หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600** เรื่อง
แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 29 มกราคม 2559
- **หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณที่สุด ที่ มท 0810.2/5797** เรื่อง
ซักซ้อมแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
(พ.ศ. 2561–2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ลงวันที่ 10 ตุลาคม
2559

หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณที่สุด

ที่ มท 0810.3/6247

**เรื่อง แนวทางการดำเนินการแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี
(พ.ศ. 2561 – 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**



1. ใช้ประเด็นคำถาม – แนวทางปฏิบัติในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561 – 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุดที่ 1 ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 1617 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2560 ประกอบด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561-2564) ครั้งแรก ด้านการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ด้านการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ด้านการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี และด้านการลงรายละเอียดตามแบบบัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่นเป็นแนวทางปฏิบัติ



2. การประสานแผนเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ในจังหวัด ให้ใช้แนวทางและหลักเกณฑ์ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 524 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2556 มาอนุโลมใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดกรอบการประสานแผนและห้วงระยะเวลาการประสานแผนให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

3. ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจในการแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น ตาม “ราคากลาง” แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ให้เป็นปัจจุบัน

4. การจัดทำแผนการดำเนินงานสำหรับ
ครุภัณฑ์ที่ไม่ได้จัดทำเป็นโครงการเพื่อ
การพัฒนาท้องถิ่นให้จัดทำแผนการดำเนิน
งานตามแบบ ผด.02/1 ทั้งนี้ องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นใดยังมีได้ดำเนินการจัดทำแบบ
ผด.02/1 ให้ดำเนินการภายในสามสิบวันนับ
แต่วันได้รับแจ้งจากหนังสือนี้

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้จัดทำ
แผนการดำเนินงานจากแผนงาน โครงการที่
องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจริง
เท่านั้น



5. เพื่อประโยชน์ของประชาชนองค์ปกครองส่วนท้องถิ่นอาจเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีได้ โดยให้นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดและประกาศให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตยพร้อมทั้งแจ้งให้ประชาชนในท้องถิ่น หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และผู้ที่เกี่ยวข้องหรือ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ทราบ และเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตย ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว

5.1 การประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับหมู่บ้าน/ชุมชน กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร/อำเภอ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดครั้งแรกไม่เป็นไปตามเกณฑ์สัดส่วนประชาคมท้องถิ่นที่กำหนดไว้ร้อยละหกสิบ สามารถประชุมได้เมื่อองค์ประชุมสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบกรณีสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึงร้อยละยี่สิบ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ถ้าสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละห้า

5.2 การประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับภ

รวมหรือระดับตำบล กรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาลตำบล/ชุมชนตำบล กรณีเทศบาลตำบล/ชุมชนเมือง กรณีเทศบาลเมือง/ชุมชนนคร กรณีเทศบาลนคร/จังหวัดกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งแรกไม่เป็นไปตามเกณฑ์สัดส่วนประชาคมท้องถิ่นที่กำหนดไว้ร้อยละหกสิบ สามารถประชุมได้เมื่อองค์ประชุมสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ กรณีสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึงร้อยละยี่สิบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ถ้าสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่

5.3 การประชุมประชาคมท้องถิ่นทุกระดับมีผู้
มาประชุมหรือสั้ดส่วนผู้มาประชุมประชาคม
ท้องถิ่นตามเกณฑ์ร้อยละห้า หรือร้อยละสาม
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจงเหตุผล
ความจำเป็นโดยละเอียด ไว้ใน
รายงานการประชุมพร้อมรายงานให้ผู้กำกับ
ดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตย ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ได้ ในคราวประชุมครั้งต่อไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตย ใช้จากสัดส่วนประชาคมท้องถิ่นตามที่เห็นว่าสมควรหรือเหมาะสม และเมื่อประชุมเสร็จสิ้นให้แจ้งผล การประชุมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ และรายงานผลการประชุมให้กับผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย